财
水
政
利
财农 t2o19) 54 号
财政部水利部关于印发水利发展资金
管理办法的通知
茭挈 ℃ 钐泓瘳
)`水利 (水务)
部
部
文件

附件
水利发展资金管理办法
第一条为加强水利发展资金管理,提商资金使用的规
范性安全性和有效性,促进水利改革发展,依据巛中华人
民共和国预弊法》巛中共申央国务院关于全面实施预算缋效
管理的薏见》等有关法律法规和制度规定,制定本办法
第二条本办法所称水利发展资金,是指中央财政预算
安排用于攴持有关水利琏设和改革的转移支付资金,水利发
展资金的分配、使用、管理和监督适用本办法。
第三条水利发展资全政策实施期限至 2023年,到期
前茴财政郜会同水利部评估确定是否继续实施和延续期限,
在编制年度预算前或预算执行中,财政部会同水利部根据跌
策实施情况和工作需要,开展相关评估工作,根据评估结果
完善资金嘈理政策
第四条水利发展资全嘈理遵循科学规范、公开透明;
统筹兼顾、突出重点;绩效管理、强化监督的原则.
第五条水利发展资金自财政鄯会同水剃部负责偕理
财玫鄯负责编制资金预弊,审核资金分配方案并下达预
算,组织开展预篡缋效管理工作,指导地方加强资全管理等
相关工作。
水利部负贵组织水利发展资金攴持的相关规划或实施
t

方案的编制和审核,研究提出资金分配和任务清单建议方案,
协同做好预算缋效管理工作,督促指导地方做好项目和资全
管理等相关工作。
地方财政部门主要负贵水利发展资金的预算分解下达、
资金审核拨付资金使用监督以及本地区预算缋效管理总体
工作等.
地方水利部门主要负责水礻刂发展资全相关规划或实施
方案编制项目审查筛选、顼目组织实施和监督等,研究提
出资全和任务清单分解安排建议方案,做好本地区预算绩效
管理具体工作
第六条水利发展资金支出范囝包括:
(-)中小河流治理,用于流域面积 2⑾ 3ooo平方公
里申小河流防洪治理,中小河流重点县综合整治,
(二)地下水超采综合治理,用于地下水超采区水利工
程措施、非工程措施及体制机制创新等.
(三)小型水库建设及除险加固,用于新建小型水库及
小型病险水库除险加固
(四)中壁灌区节水改追等,用于中型灌区建设和节水
改造、牧区水利、小型水源建设,
(五)水土保持工程建设,用于水土流失综合治理。
(六)淤地坝诒理,用于病险淤地坝除险加圃
(七)河瑚水系连通,用于江河沏库水系连通建诙及农

村河塘整治等。
(八)水资源节约与保护,用于实施最严格水资源管理
制度、节约用水和水资源保护。
(九)山洪灾害防治,用于山洪灾害防治等非工程措施
建设、重点山洪沟防洪治理等。
(十)水利工程设施维修养护,用于非经曹性水利工程
设施、农村饮水工程维修养护,河湖管护及农业水价综合改
革湘关支出等
水利发展资全不得用于征地移民城市景观、财政补幼
单位人员经费和运转经费、交通工具和办公设备购置等与顶
目建设和维修养护无关的经常性支出以及楼堂馆所建设支
出
县级可按照从严从紧的原则,在中央财政水利发展资金
中列支勘测设计、工程监理、工程招标、工程验收等费用,
省级财政部门应会同水利部门确定费用上限比例,省、市两
级不得在中央财政水利发展资金中提取上述费用.
水利发展资金不得与中央基建投资重复安排,但按照涉
农资金统筹整合有关规定执行的除外。
第七条水利发展资金实行中期财政规划管理。财政部
会同水利部根据党中央、圄务院决策部署,水利中长期发展
目标,国家宏观调控总体要求和跨年度预算平衡需要,编制
水利发展资全三年滚动规划和年痍预算

第八条水利鄯汇总编剞完成的以水利发展资全为主
要资金渠道的湘关规划或实施方案应商财政部同意后印发
实施。地方水利部门在编剞本地区水利发展资金相关规划和
实施方案时,应充分征求地方同级财政部门意见,
第九条中央对各省 (自治区堇辖市、计划单列市,
以下统称省)分配水利发展资金时,除对党中央、国务皖明
确的重点建设项目以及湘关水利规划中水利建设任务较少
的直辖市、计划单列市可采取定额补助外,采取困素法分配.
因素法的分配因素及权重如下:
(-)目标任务 (权重 50%),以财政部水利部根据党
中央、国务院决策部署,确定的水利发展目标任务为依据,
通过相关规划或实施方案阴确的分省任务量 (或投资额)以
及项目实施进庹测箅.
(二)政策倾斜 (权重 20啪),以全国贫因县、革命老区
县 (含中央苏区县〉、民族县、边境县个数为依据.
(三)缋效因素 (权重 30%),以国务院最严格水资源管
理制度考核结果,财政部、水利部组织开展的相关绩效评价
结果,有关监督检查结果等为依据。
因素法分配公式如下:
X省因素法分配水利发展资全预算ˉ

X省建设任务 (〈 50阢 +
20%+
∑
30“)
X蜜有处诞饪务的大出方响
×水利发晨资全该文出方向囟素法分酗预箅全蔹)
第十条水利发展资金采取巛大专项+任务清单
叻的管
理方式财政部应当在每年 lO月 31日前将下一年庹水利发
展资金预计数和任务清单初步安排倩况提前下达省级财政
部门,并抄送水利部、省级水利部门和财政部当驷蓝管局。
财政部应当在全国人民代表大会审查批准中央预箅后 30日
内印发下达水利发展资金预算文件,将水利发展资全正式预
算任务清单下达省级财政部门,批复区域缋效目标作为缋
效评价依据,同时抄送水利部、省级水利部门和财政鄯当地
监管局
任务清单主霎包括水利发展资金支持的年度耋点工作、
文出方向、具体任务指标等其中,党中央、国务院明确要
求的涉及国计民生的事项、重大规划任务新设试点任务等
为约束性任务,其他任务为指导性任务。约束性任务可阴确
资金额度。省级财政部门会同省级水利部门依据相关规划或
实施方案等分解下达预算,在优先保证完威约束性任务的基
础上,可根据本地区情况统筹安排备支出方向的预算额度;
‘
因紊法分配省份建设任务之和
X省政策倾斜县数
囟案法分配省份政策倾斜县敬乏和
X省缀效综合分数
因素法分配省份缵效综合分数之和

根据财政部水利部要求,在规定时闻内,将汇总形成的全
省
//i效目标、分支出方向资金安排情况报财政部、水利部,
并抄送财政部当地监管局。
第十一条水利发展资全项目审批权限下放到地方地
方备级水利部门应当会同同级财玫部门采取竟争立项、建立
健全项目库等方式,及时将水利发展资金预算落实到具体项
目同时,督促项目单位提前揿好顼目前期工作,加快顼目
实施和预算执行进度
第十=条水利发展资金鼓励采取先建后补、以奖代朴、
民办公助等方式,加大对农户村组集体农民专业合作组
织等新型农业经营主体实施项目的支持力度;鼓励采用政府
和社会资本合作 〈PPP)模式开展项目建设,创新项目投资
运菅机制;遵循
“
先楚机劁、后建工程
”
原则,坚持建管并重,
支持农业水价综合改革和水利工程建管体制机制改革创新.
第十三条备级财政部门应当会同同级水利部门按照
《国务院关干探索建立涉农资金统筹整合长效机锕的意见》
(囟发 〔2017)54号)以及财政部涉农资金统筹整合使用有
关规定,加强水利发屐资全统筹整合.
水利发展资金纳入贫因县统筹整合使用涉农资金试点
范囿,按照巛国务院办公厅关干支持贫因县开展统筹整合使
用财政涉农资佥斌点的意见》(国办发 (20“)22号 〉等有
关规定执行在脱贫攻坚政策实施期内、有关省在分解下达

水利发展资金预弊时,用于国家扶贫开发工作童点县和连片
特殊因难地区县 (以下简称贫困县)的资全总体增幅不低于
中央下达该省水利发展资金总体增幅分配给贫困县的水利
发展资金一律采取
“
切块下达叻,资金项目审批权限完全下
放到县,不得指定具体顼目,不得以任何形式干扰贫因县统
筹鉴合使用资金.对于纳入贫困县涉农资全整合方案的水利
发展资金,任务清单和区城绩效目标对应的指标按被整合资
金额度相应调减,不再考核该部分资全对应的任务完成情况,
第十四条水利发展资佥的支付按照国库集中支付制
度有关规定扰行,属于政府采购管理范圉的,按照政府采购
有关法律法规规定执行结转结余的资金,按照巛中华人民
共和国预算法》和其他有关结转结余资金管理的相关规定处
理。属于政府和社会资本合作顼目的,按照国家有关规定扰
第十五条备级财玫鄯门应当会同同级水利部门加强
水利发展资金预算缋效菅理,建立健全全过程预算绩效管理
机制,提商财政资金使用效益。水利发展资金绂效管理办法
另行制定。
第十六条财政部应当将水利发展资金分配结果在预
算下达文件形成后 20日内向社会公开。水利发展资全使用
管理应当全面落实预算信息公开有关要求.
第十七茶各级财政部门和水利鄯门都应加强水利发
行。

展资金的监督。财政部各地监管局按照工作职贵和财政部授
权,开展水利发展资金预算监管工作分配、管理、使用水
利发展资佥的部门、单位及个人,应当依法接受审计、纪检
监察等部门监督,对发现的问题,应及时劁定整改措施并落
实
第十八条水利发展资金申报、使用管理中存在弄虚作
假或挤占、挪用、滞留资金等财政违法行为的,对相关单位
及个人,依照巛中华人民共和国预算法》以及巛财政违法行
为处罚处分条例》等国家有关规定迫究相应责任。
各级财政`水利等有关部门及其工作人员在水利发展资
金分配、项目安排中,存在违反规定分配或使用资金,以及
英他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法违纪行为的,按
照巛中华人民共和国预算法》巛中华人艮共和国公务员法》《中
华人民共和国监察法》以及巛财政违法行为处罚处分条例》
等国家有关规定追究相应责任。
第十九条省级财政部门可会同省级水利部门,结合本
地区实际制定务实管用的举措,进一步加强水利发展资金管
理,
第二十条本办法自 2019年 7月 1日起施行,巛中央财
政水利发展资金使用管理办法》〈财农 〔201‘ ,18I号)同时
废止,

佶息蜘 a圭动/Aq
抄莛:农业农村鄯,财政部备地盥省局.
财豉郜办公厅
||
⒛ 19年6月 zs日印发